



**ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРОКУРАТУРА ЕВРЕЙСКОЙ  
АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ  
ПРОКУРАТУРА  
ОКТЯБРЬСКОГО РАЙОНА**

679230, с. Амурзет,  
ул. Калинина, 21,  
тел./ факс: 2-24-31

E-mail: [amur@prokuror-eao.ru](mailto:amur@prokuror-eao.ru)

Директору МКОУ «Средняя  
общеобразовательная школа  
с. Екатерино-Никольское»

Жилиной О.В.

06.12.2018 № 4-10-2018

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

об устранении нарушений  
федерального законодательства

Прокуратурой Октябрьского района проведена проверка соблюдения в МКОУ «СОШ с. Екатерино-Никольское» и филиале МКОУ «СОШ с. Екатерино-Никольское» «Начальная школа-детский сад в с. Столбовое» требований законодательства об антитеррористической защищенности образовательных учреждений, а также санитарно-эпидемиологическом благополучии населения.

1. Согласно п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2002 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 41 Федерального закона № 273-ФЗ охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

В соответствии с п. 2, 15 ч. 3 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами; создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации.

Федеральным законом от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» устанавливаются основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма, а также правовые и организационные основы применения Вооруженных Сил Российской Федерации в борьбе с терроризмом.

В силу п. 4 ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий).

Постановлением Правительства Российской Федерации 07.10.2017 № 1235 утверждены Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (далее по тексту – Требования), которые устанавливают обязательные для выполнения организационные, инженерно-технические, правовые и иные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации.

В силу п. 17 Требований антитеррористическая защищенность объектов (территорий) независимо от их категории опасности обеспечивается путем осуществления мероприятий в целях воспрепятствования неправомерному проникновению на объекты (территории), выявления потенциальных нарушителей установленных на объектах (территориях) режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта; пресечения попыток совершения террористических актов на объектах (территориях); минимизации возможных последствий и ликвидации угрозы террористических актов на объектах (территориях); обеспечения защиты служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории), иных документах и на других материальных носителях информации, в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности объектов (территорий).

В соответствии с п. 20 Требований пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях) достигается посредством:

а) организации и обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов на объектах (территориях);

б) своевременного выявления фактов нарушения пропускного режима, попыток вноса (ввоза) и проноса (провоза) запрещенных предметов

(взрывчатых, отравляющих веществ, оружия, боеприпасов, наркотических и других опасных предметов и веществ) на объекты (территории);

в) организации санкционированного допуска на объекты (территории) посетителей и автотранспортных средств;

г) поддержания в исправном состоянии инженерно-технических средств и систем охраны, обеспечения бесперебойной и устойчивой связи на объектах (территориях);

д) исключения фактов бесконтрольного пребывания на объектах (территориях) посторонних лиц и нахождения транспортных средств на объектах (территориях) или в непосредственной близости от них;

е) организации круглосуточной охраны, обеспечения ежедневного обхода и осмотра потенциально опасных объектов (территорий), а также периодической проверки (обхода и осмотра) зданий (сооружений) и территории со складскими и подсобными помещениями;

ж) осуществления контроля состояния помещений, используемых для проведения мероприятий с массовым пребыванием людей;

з) организации взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по вопросам противодействия терроризму и экстремизму.

Согласно п. 22 Требований в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий) независимо от присвоенной им категории опасности осуществляются следующие мероприятия:

а) разработка планов эвакуации работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), в случае получения информации об угрозе совершения или о совершении террористического акта;

б) назначение должностных лиц, ответственных за проведение мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) и организацию взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации;

в) обеспечение пропускного и внутриобъектового режимов и осуществление контроля за их функционированием;

г) проведение с работниками объектов (территорий) инструктажа и практических занятий по действиям при обнаружении на объектах (территориях) посторонних лиц и подозрительных предметов, а также при угрозе совершения террористического акта;

д) оснащение объектов (территорий) инженерно-техническими средствами и системами охраны и поддержание их в исправном состоянии, оснащение бесперебойной и устойчивой связью объектов (территорий);

е) периодический обход и осмотр объектов (территорий), их помещений, систем подземных коммуникаций, стоянок транспорта, а также периодическая проверка складских помещений;



ж) проведение учений и тренировок по реализации планов обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий);

з) исключение бесконтрольного пребывания на объекте (территории) посторонних лиц и нахождения транспортных средств, в том числе в непосредственной близости от объекта (территории);

и) организация взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по вопросам противодействия терроризму и экстремизму;

к) осуществление мероприятий информационной безопасности, обеспечивающих защиту от несанкционированного доступа к информационным ресурсам объектов (территорий);

л) оборудование объектов (территорий) системами экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или возникновении чрезвычайной ситуации;

м) размещение на объектах (территориях) наглядных пособий, содержащих информацию о порядке действий работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), при обнаружении подозрительных лиц или предметов на объектах (территориях), поступлении информации об угрозе совершения или о совершении террористических актов на объектах (территориях), а также схему эвакуации при возникновении чрезвычайных ситуаций, номера телефонов аварийно-спасательных служб, территориальных органов безопасности, территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальных органов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.

В соответствии с п. 23 Требований в отношении объектов (территорий) второй категории опасности дополнительно к мероприятиям, предусмотренным пунктом 22 настоящих требований, осуществляются следующие мероприятия:

а) обеспечение охраны объектов (территорий) сотрудниками частных охранных организаций или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны;

б) оборудование объектов (территорий) инженерно-техническими средствами и системами охраны (системой видеонаблюдения, контроля и управления доступом, охранной сигнализацией);

в) разработка планов взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по вопросам противодействия терроризму и экстремизму.

В ходе проведенной проверки установлено, что объекту МКОУ «СОШ с. Екатерино-Никольское» присвоена вторая категория опасности. Таким

образом, на указанном объекте должны быть выполнены все мероприятия, предусмотренные п.п. 22-23 Требований.

Вместе с тем, по результатам выездной проверки установлено, что в нарушение пп. «д», «з» п. 22, пп. «б» п. 23 Требований в целях исключения бесконтрольного пребывания на объекте (территории) посторонних лиц и нахождения транспортных средств, в том числе в непосредственной близости от объекта (территории) на объекте МКОУ «Средняя общеобразовательная школа с. Екатерино-Никольское» установлено недостаточное количество камер видеонаблюдения, в связи с чем не обеспечивается обзор всей территории учреждения.

Кроме того, в нарушение пп. «б» п. 23 Требований на объекте МКОУ «СОШ с. Екатерино-Никольское» отсутствуют система контроля и управления доступом, охранная сигнализация.

Также, в нарушение пп. «а» п. 23 Требований охрана объекта (территории) осуществляется не сотрудниками частных охранных организаций или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны.

При проведении проверки в филиале МКОУ «СОШ с. Екатерино-Никольское» «Начальная школа-детский сад в с. Столбовое» установлено, что указанному объекту присвоена третья категория опасности.

Для объектов третьей категории обязательны к выполнению мероприятия, установленные п. 22 Требований.

Вместе с тем, проверкой установлено, что в нарушение пп. «д», «з» п. 22 Требований в целях исключения бесконтрольного пребывания на объекте (территории) посторонних лиц и нахождения транспортных средств, в том числе в непосредственной близости от объекта (территории) в филиале МКОУ «СОШ с. Екатерино-Никольское» «Начальная школа-детский сад в с. Столбовое» установлено недостаточное количество камер видеонаблюдения, в связи с чем не обеспечивается обзор всей территории учреждения.

Выявленные нарушения требований к антитеррористической защищенности объектов (территории) МКОУ «СОШ с. Екатерино-Никольское» и филиала МКОУ «СОШ с. Екатерино-Никольское» «Начальная школа-детский сад в с. Столбовое» являются недопустимыми и требуют немедленного устранения, поскольку влекут за собой нарушения прав граждан пребывающих в зданиях учреждения, в том числе несовершеннолетних обучающихся.

2. Согласно п. 1 ст. 2 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее по тексту – Федеральный закон № 52-ФЗ) санитарно-эпидемиологическое благополучие населения обеспечивается посредством профилактики заболеваний в соответствии с санитарно-эпидемиологической обстановкой и прогнозом ее изменения; контроля за выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и обязательным соблюдением гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами санитарных правил как составной части осуществляемой ими деятельности.

В соответствии со ст. 11 Федерального закона № 52-ФЗ юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны выполнять требования санитарного законодательства.

Как указано в ст. 28 Федерального закона № 52-ФЗ в дошкольных и образовательных учреждениях независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению обучающихся и воспитанников, в том числе меры по организации их питания, и выполняться требования санитарного законодательства.

Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 29.12.2010 № 189 утвержден СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях» (далее по тексту - СанПиН 2.4.2.2821-10).

Согласно п. 8.1 СанПиН 2.4.2.2821-10 холодным и горячим централизованным водоснабжением обеспечиваются помещения общеобразовательной организации, дошкольного образования и интерната при общеобразовательной организации, в том числе: помещения пищеблока, столовая, буфетные, душевые, умывальные, кабины личной гигиены, помещения медицинского назначения, мастерские трудового обучения, кабинеты домоводства, помещения начальных классов, кабинеты рисования, физики, химии и биологии, лаборантские, помещения для обработки уборочного инвентаря и туалеты общеобразовательных организациях.

В силу п. 8.2 СанПиН 2.4.2.2821-10 при отсутствии в населенном пункте централизованного водоснабжения в существующих зданиях общеобразовательных организаций необходимо обеспечить непрерывную подачу холодной воды в помещения пищеблока, помещения медицинского назначения, туалеты, помещения интерната при общеобразовательной организации и дошкольного образования и устройства систем подогрева воды.

Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 23.07.2008 № 45 утвержден СанПиН 2.4.5.2409-08. «Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования» (далее по тексту - СанПиН 2.4.5.2409-08).

В силу п. 3.2 СанПиН 2.4.5.2409-08 холодная и горячая вода, используемая в технологических процессах обработки пищевых продуктах и приготовления блюд, мытье столовой и кухонной посуды, оборудования, инвентаря, санитарной обработке помещений, соблюдения правил личной гигиены должна отвечать требованиям, предъявляемым к питьевой воде.

Согласно п. 5.8 СанПиН 2.4.5.2409-08 при мытье кухонной посуды в двухсекционных ваннах должен соблюдаться следующий порядок:

- механическое удаление остатков пищи;
- мытье щетками в воде при температуре не ниже 45°C и с добавлением моющих средств;
- ополаскивание горячей проточной водой с температурой не ниже 65°C;
- просушивание в опрокинутом виде на решетчатых полках и стеллажах.



Пунктом 5.10 СанПиН 2.4.5.2409-08 установлено, что при мытье столовой посуды ручным способом в трехсекционных ваннах должен соблюдаться следующий порядок:

- механическое удаление остатков пищи;
- мытье в воде с добавлением моющих средств в первой секции ванны при температуре не ниже 45°C;
- мытье во второй секции ванны в воде с температурой не ниже 45°C и добавлением моющих средств в количестве в 2 раза меньше, чем в первой секции ванны;
- ополаскивание посуды в третьей секции ванны горячей проточной водой с температурой не ниже 65°C, с использованием металлической сетки с ручками и гибкого шланга с душевой насадкой;
- просушивание посуды на решетках, полках, стеллажах (на ребре).

В силу п. 5.11 СанПиН 2.4.5.2409-08 чашки, стаканы, бокалы промывают в первой ванне горячей водой, при температуре не ниже 45°C, с применением моющих средств; во второй ванне ополаскивают горячей проточной водой не ниже 65°C, с использованием металлической сетки с ручками и гибкого шланга с душевой насадкой.

В соответствии с п. 4.1 СанПиН 2.4.5.2409-08 оборудование, инвентарь, посуда, тара, являющиеся предметами производственного окружения, должны соответствовать санитарно-эпидемиологическим требованиям, предъявляемым к организациям общественного питания, и выполнены из материалов, допущенных для контакта с пищевыми продуктами в установленном порядке.

Согласно п. 4.4 СанПиН 2.4.5.2409-08 обеденные залы должны быть оборудованы столовой мебелью (столами, стульями, табуретами и другой мебелью) с покрытием, позволяющим проводить их обработку с применением моющих и дезинфицирующих средств.

В силу п. 5.3 СанПиН 2.4.5.2409-08 уборка обеденных залов должна проводиться после каждого приема пищи. Обеденные столы моют горячей водой с добавлением моющих средств, используя специально выделенную ветошь и промаркированную тару для чистой и использованной ветоши.

В ходе проведенных мероприятий установлено, что в нарушение п.п. 8.1, 8.2 СанПиН 2.4.2.2821-10, п.п. 3.2, 5.8, 5.10, 5.11 СанПиН 2.4.5.2409-08 в помещении интерната при МКОУ «СОШ с. Екатерино-Никольское», а также на пищеблоке МКОУ «СОШ с. Екатерино-Никольское» в умывальных и моечных раковинах горячая проточная вода отсутствует.

Также установлено, что столовая мебель обеденного зала ветхая, имеет дефекты и неровности, что не позволяет проводить качественную уборку с применением моющих и дезинфицирующих средств. Указанное является нарушением п.п. 4.4, 5.3 СанПиН 2.4.5.2409-08.

Кроме того, в нарушение п. 4.1 СанПиН 2.4.5.2409-08 раковины для мытья рук в обеденном зале также имеют дефекты, что не позволяет проводить качественную уборку с применением моющих и дезинфицирующих средств.

В ходе мероприятий, проведенных Управлением Роспотребнадзора по ЕАО 27.09.2018, установлено, что в образовательном учреждении не

соблюдаются рекомендованные СанПиН 2.4.5.2409-08 нормы питания. Так, отсутствует полдник, средняя энергетическая ценность рационов питания ниже рекомендуемой на 9,7 % (в среднем составляет 2449,25 Ккал, вместо установленных 2713 Ккал), рекомендуемый набор пищевых продуктов выполнен по фруктам на 27%, мясу (говядина) на 53,7%, рыбе на 20,6%, молоку и кисломолочным продуктам на 25%, творогу на 0%, сокам на 20%.

Выявленные нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства являются недопустимыми и требуют немедленного устранения, так как способствуют нарушениям прав несовершеннолетних учащихся учреждения.

Указанные нарушения свидетельствуют о ненадлежащем исполнении должностных обязанностей сотрудниками учреждения, ответственными за работу в данном направлении, а также отсутствии контроля со стороны руководства МКОУ «СОШ с. Екатерино-Никольское».

В соответствии со ст. 192 Трудового кодекса Российской Федерации за совершение дисциплинарного проступка, то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей, работодатель имеет право применить дисциплинарные взыскания в виде замечания; выговора; увольнения по соответствующим основаниям.

На основании изложенного,

### **ПРЕДЛАГАЮ:**

За ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей, нарушение требований федерального законодательства, рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности соответствующих лиц. В случае принятия решения о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности, представить копии соответствующих приказов.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст.ст. 6, 22, 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

### **ТРЕБУЮ:**

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и принять конкретные меры к устранению и недопущению вновь подобных нарушений федерального законодательства Российской Федерации, а также причин и условий им способствующих.

2. Принять меры, направленные на неукоснительное соблюдение Требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации 07.10.2017 № 1235, а именно:



- в целях исключения бесконтрольного пребывания на объекте (территории) посторонних лиц и нахождения транспортных средств, в том числе в непосредственной близости от объекта (территории), а также обеспечения обзора всей территории учреждения в МКОУ «СОШ с. Екатерино-Никольское», филиале МКОУ «СОШ с. Екатерино-Никольское» «Начальная школа-детский сад в с. Столбовое» установить дополнительные камеры видеонаблюдения;

- оборудовать объект МКОУ «СОШ с. Екатерино-Никольское» системой контроля и управления доступом, охранной сигнализацией;

- обеспечить охрану объекта (территории) МКОУ «СОШ с. Екатерино-Никольское» сотрудниками частных охранных организаций или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны.

3. Принять меры, направленные на соблюдение требований санитарно-эпидемиологического законодательства, а именно:

- организовать подачу горячей проточной воды в умывальные раковины интерната при МКОУ «СОШ с. Екатерино-Никольское», моечные раковины пищевого блока МКОУ «СОШ с. Екатерино-Никольское»;

- организовать обеспечение столовой МКОУ «СОШ с. Екатерино-Никольское» мебелью и раковинами для мытья рук в соответствии с гигиеническими требованиями;

- организовать питание, обеспечивающее необходимую потребность в пищевых веществах и энергии в соответствии с возрастом обучающихся в интернате МКОУ «СОШ с. Екатерино-Никольское», в том числе полдник.

4. О времени и месте рассмотрения представления заблаговременно в письменной форме уведомить прокурора района для обеспечения участия сотрудника прокуратуры в рассмотрении данного представления.

5. О результатах рассмотрения представления сообщить в письменной форме прокурору района в установленный законом месячный срок с приложением копий распоряжений (приказов) о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных лиц.

Разъясняю Вам, что в случае неисполнения в установленный срок законных требований прокурора, Вы можете быть привлечены к административной ответственности, предусмотренной ст. 17.7 КоАП РФ.

Заместитель прокурора района



Е.А. Тарасова